

100 años de *Paneuropa*

La *Unión Paneuropea Internacional*, también conocida como Movimiento Paneuropeo y *Paneuropa*, es el movimiento de unificación europeo más antiguo. El 17 noviembre 2022 ha celebrado 100 años de existencia en un Congreso Extraordinario en la ciudad de Viena. Su historia merece recuerdo, ya que es el origen del actual sistema de las instituciones europeas.

Su nacimiento data de la publicación en 1922 en el diario vienés *Neue Freie Presse* de la proclamación por el Conde Ricardo Nicolás Koudenhove-Kalergi, de origen checo, del riesgo de expansión en Europa del doctrinario comunismo soviético, y nuevas guerras en Europa tras la hecatombe de la 1ª Guerra Mundial, con colapso continental. Para evitarlo, Europa necesitaba unirse, para lo que Kalergi propuso un movimiento popular: *Paneuropa*. Su artículo se difundió rápidamente en capitales y cancillerías del continente, también en España, con apoyos de intelectuales como Ortega y Gasset o Salvador de Madariaga. En la propia Viena, en 1922 el Canciller austríaco, Ignaz Seipel, del Partido Social Cristiano, apoyó abiertamente al movimiento *Paneuropa*. En Alemania, el entonces alcalde de la destruida Colonia, Konrad Adenauer, se sumó al movimiento; y el entonces ministro francés de Asuntos Exteriores, Eduard Herriot, también se sumó. Intelectuales, políticos, empresarios, de naciones que lucharon entre sí en 1914-1918 respondieron a la llamada.

De ello surgió en 1926 el Primer Congreso de *Paneuropa*, en Viena, al que asistieron más de 2000 participantes de 24 países, que eligieron a Koudenhove-Kalergi como Presidente del movimiento. En 1929 el nuevo ministro francés de Asuntos Exteriores Arístides Briand propuso en la Sociedad de Naciones de Ginebra una federación de los países del continente europeo, que no obtuvo entonces el apoyo suficiente, e indirectamente fomentó *Paneuropa*.

En 1933, Hitler alcanzó el poder en Alemania, y –en consistencia con su ideal de raza superior descrito en su *Mein Kampf*– suprimió pronto la organización *Paneuropa* de Alemania. En marzo 1938, el *Anschluss* sustituyó el nombre de “Austria” por el de “*Ostmark*”, y suprimió *Paneuropa* de Austria. Koudenhove-Kalergi y otros dirigentes marcharon al exilio, en Suiza y en América. Desde allí, Koudenhove-Kalergi publica en 1940 “*Europe must unite*”, en vísperas de la catástrofe mundial, en el que amargamente lamenta que “En contra del orden de los Estados Unidos de América, en los 34 estados desunidos de Europa no hay sino anarquía: no hay ni Derecho, ni solidaridad, ni plan conjunto; sólo rige la fuerza”.

La Europa occidental se salvó por las ayudas del exterior, fundamentalmente los USA y el Imperio Británico. Pero la Europa oriental cayó bajo el yugo soviético. En Yalta, 1945, las tres potencias acordaron el desmembramiento de Europa. En ese año, se constituyeron las Naciones Unidas, con derechos de veto para dichas tres potencias (derecho que también recibieron, por concesión respectiva de aquéllas, la Francia liberada y China).

En 1948 tuvo lugar la Conferencia de La Haya, que presidió Winston Churchill y en la que –entre los ochocientos asistentes– participó Salvador de Madariaga; la Conferencia dio luz al *Movimiento Europeo*, inicialmente presidido por cuatro estadistas: Winston Churchill, Robert Schuman, Paul-Henri Spaak, y Alcide de Gasperi. En 1948, los USA dieron vitalidad a la destruida Europa con su *plan Marshall*, del que poco se benefició la España de esa época, que hizo de los USA la potencia más influyente en Europa, y que –poco después– apoyó las independencias de las colonias africanas de los europeos, cada una con su guerra y sus muertes.

En 1949 los países occidentales de Europa crearon el Consejo de Europa, con un Comité de Ministros y una Asamblea Consultiva. En ese foro nacieron nuevas iniciativas, en las que no entró España: en 1950 la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA), y en 1952 la Comunidad Europea de Defensa, que no llegó a constituirse por rechazo de los USA, de Inglaterra y de Francia¹. En 1957 los europeos acordaron el Tratado de Roma, que añade a la CECA dos nuevas Comunidades: el Mercado Común (CEE) y el Euratom.

En 1972 ingresaron en la CEE el Reino Unido, Irlanda y Dinamarca. En ese año falleció en Suiza el fundador de Paneuropa, Conde Coudenhove-Kalergi. El Presidente francés, Georges Pompidou propuso a sus homólogos europeos la designación de Otto de Habsburgo-Lorena, hijo primogénito del Archiduque Carlos I de Austria y de la Emperatriz Zita de Borbón-Parma, como Presidente de Paneuropa². En 1974 sucedió a Koudenhove-Kalergi.

En 1976 la Asamblea Consultiva permutó a Parlamento Europeo. En los años siguientes, ingresaron en él Grecia, Portugal, y España. En 1979, Otto de Habsburgo fue elegido parlamentario europeo, manteniéndose como presidente de Paneuropa. En su labor parlamentaria destacó como promotor del acceso a la Unión Europea de los países prisioneros del Telón de Acero. El derribo del Muro de Berlín en 1989 abrió esa posibilidad, que permitió a la RDA, los países

1 El General De Gaulle se opuso.

2 Educado en Lequeitio, en España, entró luego en la Universidad de Lovaina en la que se doctoró, desde la que ingresó en Paneuropa en 1936; residió en Baviera: la URSS no permitió su regreso a Austria.

bálticos, Polonia³, Hungría, Chequia, Eslovaquia, Eslovenia, Croacia, Bosnia-Herzegovina, Macedonia, su paulatino ingreso en la Europa comunitaria⁴.

En 1992 se aprobó el Tratado de la Unión Europea, firmado en Maastricht, que regula el Parlamento, Consejo, Comisión, Tribunal de Justicia, y Tribunal de Cuentas europeos. En 1998, se sumó a ellas el Banco Central Europeo⁵.

En julio 2011 falleció Otto de Habsburgo en Baviera, tras 98 intensos años. Había renunciado a sus cargos en 2004; le sucedió Mr. Alain Terrenoire, Presidente Internacional, junto con su Vicepresidenta Ejecutiva, Condesa Walburga Douglas⁶.

La organización *Paneuropa* en España⁷ tiene una agenda anual con presentaciones, diálogos regulares con políticos y embajadores, y presencia en eventos europeos. Cabe v.gr.^a aludir a la crisis separatista de 2017 en Cataluña, a la que *Paneuropa* respondió con una conferencia de la catedrática de Derecho Constitucional de la Universidad de Barcelona⁸ D^a Teresa Freixes Sanjuán.

En el mundo de la Europa Unida también hay que destacar el triste episodio del Brexit. Un referendo el 23 de junio de 2016 bajo el Premier inglés David Cameron inesperadamente y por pocos votos ganó la opción pro-Brexit, promovida por un "*Brexit Party*", liderado por Boris Johnson y Michael Farage⁹. El Tratado del Brexit se firmó el día de Nochebuena de 2020 por la Presidenta de la Comisión Ursula von der Layen y por el premier Boris Johnson. No fue una Feliz Navidad para Europa.

3 El Papa polaco San Juan Pablo II, antes y durante su papado, fue un apoyo importante a *Paneuropa*.

4 En 2004 ingresaron en la UE Polonia, Hungría, Chequia, Eslovaquia, Estonia, Letonia, Lituania y Eslovenia. Y en 2007 ingresaron en la UE Rumania y Bulgaria.

5 Tras un período de preparación de 4 años por el *Instituto Monetario Europeo*, que se convirtió en el BCE.

6 Nacida Walburga Habsburg-Lothringen, hija de Otto de Habsburgo.

7 www.paneuropaspain.es Presidida actualmente por el Prof. Dr. D. Florentino Portero Rodríguez, Catedrático de Historia Contemporánea en la Universidad Complutense de Madrid, CEU y UNED.

8 También titular de la *Cátedra Jean Monnet* adscrita a la Comisión Europea, especializada en Derecho europeo. Es Presidenta de la fundación Concordia Cívica que defiende en Cataluña la unidad nacional.

9 Historia exhaustivamente narrada en 2021 por el negociador de la Comisión Europea, Mr. Michel Barnier, en su detallado libro "*La grande illusion*". La negociación se llevó por parte de la Comisión por el comisario Michel Barnier, y por parte del Reino Unido por el embajador Tim Barrow. Varias fuentes confirman el apoyo inicial al Brexit por parte del entonces Presidente Trump y por Vladimir Putin, unidos ambos en evitar la unidad europea.

En este año del centenario de Paneuropa, queda aún pendiente una Defensa común europea. La OTAN es un apoyo fundamental para el “mundo libre” y, precisamente, para Ucrania; pero Europa depende del apoyo USA, esto es, de la política americana.

El Congreso de Viena ha celebrado los 100 años de Paneuropa el 17 noviembre 2022 con importantes conclusiones: acentuar la solidaridad intra-europea, más allá de la cooperación económica; cultivo de las raíces cristianas de Europa; fomentar el cambio de Rusia hacia parámetros de paz, democracia y estado de Derecho; y facilitar la incorporación a la UE de Ucrania, Moldavia, Georgia, Kosovo, Bosnia, Andorra, Albania, Macedonia, Montenegro, Serbia y Bielorrusia.

Antonio Sáinz de Vicuña y Barroso

Ex director del Servicio Jurídico del Banco Central Europeo (BCE)